



09/08  
ORIGINALE

**AZIENDA SANITARIA LOCALE DI PESCARA**

Il giorno 14 SET, 2020 nella sede dell'Unità Sanitaria Locale di Pescara.

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Vincenzo Ciamponi, in qualità di Direttore Generale e legale rappresentante pro tempore, nominato giusta deliberazione della Giunta della Regione Abruzzo N. 372 del 06/07/2020 acquisiti i pareri allegati del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, ha adottato il seguente provvedimento su proposta del Direttore del Dipartimento del Governo del Patrimonio, della Gestione Economica e dei Servizi Tecnici e Professionali:

N. 1063

OGGETTO: Delibera n. 903 del 17/07/2020. Provvedimenti.

## IL DIRETTORE GENERALE

- il D. lgs. N. 502/92;
- il D.lgs. 29/93;
- Letta e condivisa l'allegata relazione che illustra le motivazioni di fatto e di diritto a fondamento del presente provvedimento del quale costituisce parte integrante e sostanziale;
- Acquisiti i pareri favorevoli del Direttore Sanitario f.f. e del Direttore Amministrativo f.f. per quanto di rispettiva competenza

## DELIBERA

- 1) **DI REVOCARE** per tutti i motivi indicati in narrativa che si intendono qui integralmente richiamati, visto l'art. 21 *quinquies* della L. n. 241/1990 e s.m.i., la procedura di gara indetta con deliberazione N. 903 del 17/07/2020 "servizio di consulenza e assistenza operativa nella gestione assicurativa per l'Azienda Sanitaria di Pescara" da prestare anche ai sensi del D. Lgs. N. 209 del 07/09/2005 e s.m.i. e dei relativi Regolamenti IVASS (ex IVAP)" con effetto immediato;
- 2) **DI DARE MANDATO** alla competente U.O.C. Gestione e Approvvigionamento Beni e Servizi di provvedere, con urgenza, all'indizione di una nuova gara pubblica per il medesimo servizio sulla scorta del capitolato tecnico che predisporrà la U.O.C. Affari Generali e Legali;
- 3) **DI DARE MANDATO** all'U.O.C. Gestione Approvvigionamento Beni e Servizi di provvedere alla prosecuzione del rapporto contrattuale in essere con l'attuale broker assicurativo per un periodo congruo all'espletamento e alla conclusione della nuova gara da indire ravvisata l'essenzialità di avvalersi del servizio di brokeraggio assicurativo;
- 4) **DI DARE ATTO** che dal presente provvedimento non vi sono oneri a carico del bilancio aziendale;
- 5) **DI TRASMETTERE** il seguente provvedimento per l'esecuzione all'U.O.C. Gestione Approvvigionamento Beni e Servizi, e per opportuna conoscenza all'U.O.C. Affari Generali e Legali e all'U.O. Risk Management

## Allegato A

Il Direttore del Dipartimento del Governo del Patrimonio, della Gestione Economica e dei Servizi Tecnici e Professionali formula la seguente proposta:

### PREMESSO:

- Che con deliberazione N. 903 del 17/07/2020 è stata indetta una procedura ad evidenza pubblica sopra soglia comunitaria, aperta e telematica, per l'acquisizione del "servizio di consulenza e assistenza operativa nella gestione assicurativa per l'Azienda Sanitaria di Pescara" da prestare anche ai sensi del D. Lgs. N. 209 del 07/09/2005 e s.m.i. e dei relativi Regolamenti IVASS (ex IVAP);
- Che la succitata gara è stata pubblicata ai sensi della normativa vigente e che, secondo il timing di gara, il termine ultimo perentorio (a firma di esclusione) di firma e marcatura dell'offerta economica telematica è fissata al 08/09/2020;
- Che l'indizione della gara succitata si è resa necessaria attesa l'avvenuta scadenza del rapporto contrattuale intrattenuto da quest'Azienda con la RTI Aon spa (mandataria)/ Assiteca (mandante) giusta deliberazione n. 945/2016 e successive determinazioni dirigenziali n. 47/abs del e n. 307/abs del 29/07/2020;
- Che, come da documentazione agli atti, l'U.O.C. Affari Generali e Legali ha ravvisato come il servizio in oggetto risulti essere fondamentale per la gestione delle polizze assicurative stipulate a tutela dei rischi connessi con le attività aziendali svolte e per la gestione delle posizioni di risarcimento accece riguardante la *medical malpractice* ;
- Che lo stessa U.O.C. Affari Generali e Legali, come risulta agli atti, ha provveduto alla redazione e alla trasmissione all'U.O.C. Gestione Approvvigionamento Beni e Servizi del relativo capitolato tecnico giusta nota prot. n. 0178636/19 del 23/12/2019;
- Che il Direttore Amministrativo FF , con nota prot. 0117208/20 del 7/09/2020 ( allegata quale parte integrante e sostanziale del presente atto) ha espresso, motivandole, le proprie perplessità giuridiche relativamente all'articolato della gara indetta con delibera n.903/2020 invitando la U.O.C. Gestione Approvvigionamento Beni e Servizi a procedere alla revoca immediata della predetta ed a provvedere all'immediata riproposizione della medesima gara utilizzando esclusivamente il capitolato di gara che sarà predisposto dalla UOC Affari Generali e Legali ;

### RICHIAMATO:

- il principio generale di autotutela quale manifestazione tipica di potere amministrativo direttamente connesso ai criteri costituzionali di imparzialità e buon andamento della funzione pubblica;

### CONSIDERATO

- Che, per le motivazioni sopra esposte, nella fattispecie, appare opportuno, ai sensi dell'art. 21 *quinques* della L.N. 241/1990, nell'esercizio dello *jus poenitendi*, procedere alla revoca immediata della gara indetta con deliberazione N. 903 del 17/07/2020 poiché, in virtù delle valutazioni sopra indicate, sussiste un interesse pubblico

concreto ed attuale alla rimozione dell'atto il quale, ad una valutazione successiva, è divenuto inopportuno;

- Che, pertanto, si rende necessario procedere alla revoca dell'intera procedura di gara in virtù della nuova valutazione dell'interesse pubblico effettuata dalla quale è emersa la non convenienza di procedere allo svolgimento e all'aggiudicazione della gara sulla base del capitolato tecnico e della documentazione di gara così come predisposta atteso anche il risparmio economico che deriverebbe in favore di quest'Azienda dalla revoca stessa (fra tutte Consiglio di Stato n. 4026 del 30/07/2013);

### PROPONE

- 1) **DI REVOCARE** per tutti i motivi indicati in narrativa che si intendono qui integralmente richiamati, visto l'art. 21 *quinquies* della L. n. 241/1990 e s.m.i., la procedura di gara indetta con deliberazione N. 903 del 17/07/2020 "servizio di consulenza e assistenza operativa nella gestione assicurativa per l'Azienda Sanitaria di Pescara" da prestare anche ai sensi del D. Lgs. N. 209 del 07/09/2005 e s.m.i. e dei relativi Regolamenti IVASS (ex IVAP)" con effetto immediato;
- 2) **DI DARE MANDATO** alla competente U.O.C. Gestione Approvvigionamento Beni e Servizi di provvedere, con urgenza, all'indizione di una nuova gara pubblica per il medesimo servizio sulla scorta del capitolato tecnico che predisporrà la U.O.C. Affari Generali e Legali;
- 3) **DI DARE MANDATO** all'U.O.C. Gestione Approvvigionamento Beni e Servizi di provvedere alla prosecuzione del rapporto contrattuale in essere con l'attuale broker assicurativo per un periodo congruo all'espletamento e alla conclusione della nuova gara da indire ravvisata l'essenzialità di avvalersi del servizio di brokeraggio assicurativo;
- 4) **DI DARE ATTO** che dal presente provvedimento non vi sono oneri a carico del bilancio aziendale;
- 5) **DI TRASMETTERE** il seguente provvedimento per l'esecuzione all'U.O.C. Gestione e Approvvigionamento Beni e Servizi, e per opportuna conoscenza all'U.O.C. Affari Generali e Legali e all'U.O. Risk Management

Il Direttore del Dipartimento del Governo  
del Patrimonio, della Gestione Economica  
e dei Servizi Tecnici e Professionali  
d.ssa Maria Ruffini

# AZIENDA SANITARIA LOCALE DI PESCARA

Azienda Pubblica



Sede Legale:  
Via Renato Paolini, 45  
65124 Pescara  
P. IVA 01397530682  
Tel. 0854253184  
Fax 0854253185

Direzione Amministrativa

## Azienda Sanitaria Locale Pescara

Registro: ABLPERP01 Uff. IPA: as\_PE  
Prot. n. 0117208/20 del 07/09/2020



\*APE008640455\*

Al Sig. Direttore  
Dipartimento del Governo del Patrimonio  
della Gestione Economica e dei Servizi Tecnici  
e Professionali

Dott.ssa Maria Ruffini  
[maria.ruffini@ausl.pe.it](mailto:maria.ruffini@ausl.pe.it)

e p.c.

Al Sig. Direttore  
UOC Affari Generali e Legali  
Dott.ssa Francesca Rancitelli  
[francesca.rancitelli@ausl.pe.it](mailto:francesca.rancitelli@ausl.pe.it)

**OGGETTO:** deliberazione N. 903 del 17/07/2020 indizione servizio di brokeraggio  
determinazione dirigenziale N. 307/abs del 29/07/2020  
Criticità riscontrate e necessità di riesame

Gent.ma Dottoressa

a seguito di un approfondimento giuridico effettuato (come richiesto peraltro da alcune società di brokeraggio nonché da associazioni di categoria) sono emersi profili di criticità relativamente all'articolato della gara (capitolato e disciplinare di gara) indetta con deliberazione N. 903 del 17/07/2020 avente ad oggetto "Servizio di consulenza e assistenza operativa nella gestione assicurativa per l'Azienda Sanitaria di Pescara da prestare anche ai sensi del D. Lgs. N. 209 del 07/09/2005 e s.m.i. e dei relativi Regolamenti IVASS (ex IVAP)" e relativamente a quanto disposto giusta determinazione N. 307/abs del 29/07/2020

Le criticità riscontrate possono essere così riassunte:

- In merito alla deliberazione N. 903 del 17/07/2020

Nella fattispecie la previsione di lasciare a carico esclusivo della stazione appaltante il compenso per il broker senza prevedere alcun onere in capo alle Compagnie assicuratrici appare essere non opportuna poiché, da un esame degli usi negoziali consolidati nel mercato di brokeraggio assicurativo, emerge come la provvigione del broker sia una parte integrante del premio assicurativo e non costituisca un costo aggiuntivo per la pubblica amministrazione.

In tale direzione del resto si è pronunciata la giurisprudenza prevalente concordando nel riconoscere che il pagamento del broker "per consolidatissimi usi di mercato non solo quello interno

ma anche di quello europeo e mondiale, avvenga attraverso l'inserimento nei contatti stipulati della c.d. "clausola broker" che consente di remunerare l'attività svolta dal broker attraverso la corresponsione allo stesso di una quota di premio" (vedasi da ultimo Corte dei Conti Sezione Giurisdizionale per la Regione Siciliana sentenza N. 439 del 30/01/2013 confermata con sentenza Corte dei Conti Sezione Giurisdizionale d'Appello per la Regione Siciliana n. 234 del 22/05/2014, tra le altre di stesso orientamento)

Si aggiunga, quale ulteriore criticità, che il criterio prescelto nel disciplinare di gara non appare del tutto conforme al servizio da aggiudicare in quanto, proprio in virtù delle considerazioni sopra esposte, la maggior parte delle stazioni appaltanti preferiscono, per l'affidamento del servizio di brokeraggio, favorire la prevalenza dell'elemento qualità rispetto al "prezzo" (essendo ogni onere a carico delle Compagnie assicuratrici Compagnie assicuratrici) facendo ricorso al dettato di cui all'art. 95 comma 7 del vigente Codice degli appalti

Tanto sopra appare necessario ed urgente, nell'esercizio dello *jus poenitendi* della pubblica amministrazione, procedere alla revoca immediata della gara indetta con deliberazione N. 903 del 17/07/2020 poiché, in virtù delle valutazioni sopra indicate, sussiste un interesse pubblico alla rimozione dell'atto il quale, ad una valutazione successiva, è divenuto inopportuno. E' altrettanto necessario ed urgente provvedere, successivamente, all'immediata riproposizione della medesima gara sulle argomentazioni sopra esposte utilizzando esclusivamente il capitolato di gara che sarà predisposto dall'U.O.C. Affari Generali e Legali individuata quale Unità interna utilizzatrice del servizio

- In merito alla determinazione N. 307/ABS del 29/07/2020

Corre altresì obbligo segnalare come anche la determinazione sopra indicata, con la quale è stato "rinnovato" il servizio in oggetto fino al 31/12/2020, presenta criticità (come peraltro segnalate dallo stesso broker RTI Aon/Assiteca beneficiario del "rinnovo"). A tal fine va sottolineato come la remunerazione del broker, prevista nel contratto in essere, venga effettuata mediante una trattenuta sul premio assicurativo pagato dalla Asl in favore delle Compagnie assicuratrici come stabilito dall'art. 4 del vigente contratto in essere tra le parti ove viene stabilito che il costo del servizio di consulenza e intermediazione assicurativa sia posto a carico delle imprese di assicurazione in maniera fissa e predeterminata.

Tuttavia, è di tutta evidenza che, poiché i premi assicurativi vengono corrisposti in anticipo rispetto alla scadenza dell'annualità di godimento della copertura, quest'Azienda ha già provveduto ad effettuare il pagamento dei premi assicurativi fino a tutto il 31/12/2020 e quindi nessun ulteriore compenso competerebbe al broker fino al 31/12/2020.

Ne segue che, in virtù delle considerazioni sopra esposte, appare necessario ed urgente procedere ad una revoca della sopra indicata determinazione provvedendo, con ulteriore provvedimento dirigenziale, a prorogare il servizio in essere fino all'avvenuta aggiudicazione della nuova gara che sarà nuovamente indetta in considerazione delle tempistiche necessarie e dell'essenzialità del servizio di brokeraggio

Nel ribadire che quanto sopra riveste carattere di assoluta urgenza La invito, per quanto di propria competenza, alla predisposizione e all'adozione dei relativi atti amministrativi

Distinti saluti

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO f.f.  
(Dott. Vero Michitelli)



Il Direttore del Dipartimento proponente Dott.ssa Maria Ruffini con la sottoscrizione, a seguito dell'istruttoria effettuata, attesta la regolarità tecnica e amministrativa nonché la legittimità del presente provvedimento

Il Direttore del Dipartimento del Governo del Patrimonio,  
della Gestione Economica e dei Servizi Tecnici e Professionali  
Dott.ssa Maria Ruffini

Il Direttore del Dipartimento proponente Dott.ssa Maria Ruffini attesta che la spesa risulta imputata sulla voce di conto n. \_\_\_\_\_ del bilancio \_\_\_\_\_

Il Direttore del Dipartimento del Governo del Patrimonio,  
della Gestione Economica e dei Servizi Tecnici e Professionali  
Dott.ssa Maria Ruffini

Ai sensi del D. Lgs. 502/92 e successive modificazioni ed integrazioni, i sottoscritti esprimono il seguente parere sul presente provvedimento:

favorevole

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

non favorevole per le seguenti motivazioni

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO F.F.  
(Dott. Vero Michitelli)

favorevole

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

non favorevole per le seguenti motivazioni

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

IL DIRETTORE SANITARIO I.F.  
(Dr. Antonio Caponetti)

IL DIRETTORE GENERALE  
Dott. Vincenzo Ciamponi

Il presente provvedimento viene pubblicato all'albo on line dell'Ausl di Pescara  
in data **14 SET, 2020** ove rimarrà affisso per un periodo non inferiore a n. 15  
giorni consecutivi

- Il presente provvedimento è immediatamente esecutivo a seguito della pubblicazione all'albo on line dell'Ausl di Pescara
- Il presente provvedimento è soggetto al controllo da parte della Giunta Regionale

Il presente provvedimento viene trasmesso:

per l'esecuzione a:

◦ **UOC GESTIONE APPROVVIGIONAMENTI BENI E SERVIZI**

◦

◦

per conoscenza a:

◦ **UOC Affari Generali e Legali**

◦ **UOS Risk Management**

◦

alla Giunta Regionale in data

con nota prot.

alla Conferenza dei Sindaci in data

con nota prot.

al Collegio Sindacale in data

con nota prot.

U.O.C. Affari Generali e Legali  
Il funzionario incaricato

**U.O.C. Affari Generali e Legali**  
Il Responsabile Affari Generali  
(dott. Fabrizio Veri)